

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH TIỀN GIANG****CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 33/KH-UBND

Tiền Giang, ngày 23 tháng 02 năm 2016

**KẾ HOẠCH
Phòng, chống tệ nạn mại dâm năm 2016**

Công tác phòng, chống mại dâm trên địa bàn tỉnh Tiền Giang được các ngành, đoàn thể, các địa phương phối hợp tổ chức triển khai thực hiện đạt nhiều kết quả nhất định, góp phần từng bước kiềm chế tệ nạn mại dâm phát sinh mới, giảm dần tệ nạn mại dâm tại cộng đồng dân cư.

Dự báo trong năm 2016 và những năm tiếp theo tình hình tệ nạn mại dâm, mại dâm trá hình sẽ biến phức tạp, lợi dụng sự thông thoáng của pháp luật, bọn tội phạm mại dâm và người mại dâm sẽ mở rộng quy mô phương thức hoạt động. Từ đó, nhiều đối tượng vì lợi nhuận sẵn sàng tham gia hoạt động mại dâm. Một bộ phận thanh thiếu niên sẽ nhận thấy vấn đề quan hệ tình dục là dễ dàng, chỉ cần bỏ tiền là được thỏa mãn. Một số phụ nữ, nhất là những cô gái trẻ không có việc làm ổn định, hoàn cảnh kinh tế gia đình khó khăn sẽ dễ bị dụ dỗ, lôi kéo vào các hoạt động mại dâm. Từ đó, làm cho tình hình an ninh trật tự trên địa bàn càng trở nên phức tạp và là một trong những nguyên nhân chính dẫn đến việc lây truyền HIV/AIDS tăng cao trong thời gian tới. Mặt khác, hiện nay vẫn còn một số ít ý kiến chưa thống nhất về quan điểm trong công tác phòng, chống mại dâm, có ý kiến cho rằng việc chống mại dâm là rất khó, thậm chí là không thể, dẫn đến công tác chỉ đạo chưa thật sự quyết liệt, thiếu thường xuyên, liên tục.

Xác định mại dâm là hành vi vi phạm pháp luật. Việc phòng, chống mại dâm là nhiệm vụ quan trọng của Đảng, nhà nước và các cấp chính quyền, nhằm bảo vệ quyền con người, triển khai đồng bộ các hoạt động phòng ngừa, đấu tranh phòng, chống tệ nạn mại dâm, mại dâm trá hình. Ủy ban nhân dân tỉnh đề ra kế hoạch phòng, chống mại dâm năm 2016 với một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

I. MỤC TIÊU

- Tiếp tục nâng cao vai trò của các cấp ủy đảng, chính quyền trong lãnh đạo phòng, chống mại dâm, nâng cao trách nhiệm của cơ quan, tổ chức trực tiếp làm công tác phòng, chống mại dâm. Tạo sự chuyển biến mạnh mẽ về nhận thức nhằm hạn chế đến mức thấp nhất tệ nạn mại dâm, mại dâm trá hình hoạt động tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ nhạy cảm dễ bị lợi dụng như: (khách sạn, nhà trọ, nhà hàng, cơ sở karaoke, cà phê gọi đầu kích dục...).

- Đẩy lùi tệ nạn mại dâm nơi công cộng, mại dâm đường phố, kiên quyết không để phát sinh mại dâm là trẻ em và người vị thành niên;

- Tổ chức khám phá, xử lý nghiêm các đường dây hoạt động mại dâm

được phát hiện; xử lý nghiêm 100% đối tượng vi phạm là chủ chứa, môi giới, chần dặt, bảo kê mại dâm.

- Phân đầu đảm bảo 100% các xã, phường, thị trấn đạt chuẩn Xã Văn hóa Nông thôn mới và Phường Văn minh đô thị giữ vững không có tệ nạn mại dâm phát sinh mới.

- Nâng cao hiệu quả công tác tư vấn, hỗ trợ, giúp đỡ người mại dâm, người có nguy cơ cao hoạt động mại dâm để họ có điều kiện học nghề, mua bán nhỏ, nhằm từ bỏ hoặc không tham gia vào hoạt động mại dâm.

- Tiếp tục duy trì, củng cố, nâng chất 62 Đội công tác xã hội tình nguyện cấp xã hiện có, gắn hoạt động của lực lượng này với các hoạt động can thiệp, giảm hại, phòng ngừa mại dâm.

- Tiếp tục duy trì và củng cố, đảm bảo tính bền vững số xã, phường lành mạnh, không tệ nạn xã hội đạt 3 năm, 5 năm liên tục; phân đầu xây dựng thêm trong năm 2016 là 05 xã, phường, thị trấn lành mạnh mới.

- Tạo sự chuyển biến mạnh mẽ, rõ rệt tại các xã, phường đã được xây dựng Mô hình xã, phường, thị trấn lành mạnh không tệ nạn mại dâm; xã, phường thực hiện Mô hình cơ sở hỗ trợ người mại dâm và người có nguy cơ cao tại cộng đồng đã được triển khai, gắn với việc nâng chất gia đình văn hóa, khu dân cư văn hóa.

- Phân đầu năm 2016, sẽ xây dựng mới thêm 02 xã, phường thực hiện Mô hình “Xã, phường lành mạnh không có tệ nạn mại dâm”, 02 xã, phường thực hiện Mô hình “Cơ sở hỗ trợ người mại dâm, người có nguy cơ cao tái hòa nhập cộng đồng”.

II. CÁC NHIỆM VỤ CỤ THỂ

1. Công tác tuyên truyền

- Tăng cường các hoạt động tuyên truyền cả chiều rộng lẫn chiều sâu, gắn với công tác giáo dục, vận động, thuyết phục nhằm phòng ngừa, kéo giảm đối tượng tham gia hoạt động mại dâm, mại dâm trá hình nhất là người chưa thành niên; thông tin, tuyên truyền, vận động giáo dục về phòng, chống tệ nạn mại dâm phải bằng nhiều hình thức và đến mọi gia đình, cơ quan, tổ chức và doanh nghiệp trên mọi địa bàn. Nội dung tuyên truyền luôn gắn với các cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư”; “Xây dựng xã, phường lành mạnh không có tệ nạn xã hội, phong trào xây dựng nông thôn mới”... Qua đó tạo nên phong trào toàn dân lên án, phòng ngừa, phát hiện, tố giác tội phạm mại dâm, tội phạm mua bán người, tư vấn hỗ trợ học nghề, giới thiệu việc làm cho đối tượng mại dâm tại cộng đồng dân cư.

Nội dung tuyên truyền cần tập trung vào các quan điểm theo Pháp lệnh phòng, chống mại dâm, Luật xử lý vi phạm hành chính; Luật Phòng - Chống mua bán người; Bộ luật Hình sự và các văn bản có liên quan... nghiêm cấm tệ nạn mại dâm dưới mọi hình thức; thường xuyên tổ chức các chiến dịch tuyên

truyền chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước về phòng, chống mại dâm.

Lồng ghép công tác phòng chống tệ nạn mại dâm với phòng chống HIV/AIDS và các chương trình kinh tế - xã hội khác như dạy nghề cho lao động nông thôn tham gia chương trình, xóa đói giảm nghèo, giải quyết việc làm, chương trình xây dựng xã, phường lành mạnh không tệ nạn mại dâm; xã nông thôn mới, phường văn minh đô thị... để ngăn ngừa phát sinh và kéo giảm tệ nạn mại dâm trên từng địa bàn, khu vực.

2. Tăng cường quản lý nhà nước về phòng, chống tệ nạn mại dâm

- Tiếp tục kiện toàn, nâng cao hiệu quả hoạt động của Ban Chỉ đạo Phòng chống AIDS và phòng chống tệ nạn ma túy, mại dâm các cấp, Tổ công tác liên ngành giúp việc cho Ban Chỉ đạo để công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện nhiệm vụ phòng chống tệ nạn mại dâm tại các cấp đạt hiệu quả cao hơn.

- Tổ chức triển khai thực hiện Chương trình phòng, chống mại dâm giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh.

- Thường xuyên tổ chức thanh tra, kiểm tra các cơ sở kinh doanh dịch vụ nhạy cảm dễ phát sinh tệ nạn mại dâm. Xử lý nghiêm các hành vi vi phạm về văn hóa phẩm, khiêu dâm, hành vi dâm ô, kích dục, đặc biệt là sử dụng lao động dưới 18 tuổi lao động ở các dịch vụ nhạy cảm về tệ nạn xã hội.

- Đẩy mạnh công tác điều tra, nắm tình hình ở địa bàn dân cư, quản lý chặt các địa bàn trọng điểm, tuyến trọng điểm, nhất là khu vực đô thị và vùng giáp ranh... để kịp thời chủ động xử lý tình hình mại dâm phát sinh.

- Đấu tranh, triệt phá các đường dây, ổ nhóm, tụ điểm, tổ chức hoạt động mại dâm; đẩy mạnh điều tra, truy tố xét xử kịp thời các đối tượng có hành vi vi phạm pháp luật liên quan đến mại dâm.

3. Xây dựng xã, phường lành mạnh không có tệ nạn xã hội

- Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy đảng, chính quyền, sự phối hợp lãnh đạo giữa các ngành, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, đoàn thể trong công tác xây dựng xã, phường lành mạnh không tệ nạn ma túy, mại dâm gắn với tiêu chí xã văn hóa nông thôn mới, phường văn minh đô thị; xã, phường an toàn về an ninh trật tự...

- Tổ chức phân loại, đánh giá, chấm điểm và khen thưởng những xã, phường thực hiện có hiệu quả công tác xây dựng xã, phường lành mạnh không có tệ nạn xã hội. Phấn đấu đến cuối năm 2016, toàn tỉnh có 138/173 xã, phường, thị trấn được công nhận là xã, phường lành mạnh không tệ nạn ma túy, mại dâm (tăng 05 xã so với năm 2015).

- Thường xuyên tổ chức tập huấn, đào tạo nhằm nâng cao kỹ năng và hiệu quả hoạt động của thành viên Đội công tác xã hội tình nguyện và cán bộ làm công tác phòng, chống tệ nạn xã hội các cấp.

- Tiếp tục duy trì và triển khai nhân rộng các Mô hình trợ giúp người

bán dâm, người có nguy cơ cao hoạt động mại dâm trong tiếp cận với các dịch vụ xã hội (y tế, giáo dục, dạy nghề, chăm sóc sức khỏe, thay đổi công việc...) tăng cường các giải pháp hỗ trợ tại gia đình và cộng đồng.

4. Nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác hỗ trợ, vận động, giúp đỡ, dạy nghề, giới thiệu việc làm, thay đổi công việc cho người bán dâm, người có nguy cơ cao hoạt động mại dâm

- Tập trung phối hợp nhiều giải pháp trong tiếp cận, vận động, thuyết phục, giáo dục pháp luật và hỗ trợ giúp đỡ, dạy nghề, giới thiệu việc làm, từng bước thay đổi công việc cho người bán dâm, người có nguy cơ cao hoạt động mại dâm.

- Lồng ghép các chính sách giảm nghèo, dạy nghề, dạy nghề nông thôn, tạo việc làm, hỗ trợ mua bán nhỏ để họ có cuộc sống ổn định và tự giác không tham gia vào tệ nạn mại dâm.

- Tiếp tục khuyến khích và hỗ trợ mô hình về quản lý, giáo dục, hỗ trợ người mại dâm hoàn lương tại cộng đồng.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Để thực hiện tốt mục tiêu của kế hoạch đề ra, đề nghị các ngành, đoàn thể và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, thị xã thực hiện một số nhiệm vụ sau:

1. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội

- Chủ trì, phối hợp các sở, ngành có liên quan và chính quyền địa phương lồng ghép thực hiện công tác giảm nghèo, giải quyết việc làm, đào tạo nghề... với chương trình phòng chống tệ nạn mại dâm; hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra, đánh giá kết quả thực hiện kế hoạch.

- Chủ trì, phối hợp các ngành thực hiện có hiệu quả công tác phòng, chống mại dâm, nhất là công tác tuyên truyền, giáo dục kết hợp với vận động, thuyết phục các nhóm đối tượng.

- Chủ trì, phối hợp các ngành thành viên Ban Chỉ đạo phòng chống AIDS và phòng chống tệ nạn ma túy, mại dâm tỉnh tham mưu Ban Chỉ đạo tỉnh để công tác phối hợp chỉ đạo đạt hiệu quả cao hơn.

- Phối hợp Công an tỉnh tiếp tục chỉ đạo hoạt động của Đội kiểm tra liên ngành phòng chống tệ nạn mại dâm cấp tỉnh và cấp huyện; phối hợp các ngành chức năng tăng cường kiểm tra địa bàn, quản lý địa bàn, quản lý đối tượng.

2. Công an tỉnh

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước về an ninh trật tự đối với các loại hình, cơ sở kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự dễ bị lợi dụng hoạt động mại dâm. đẩy mạnh công tác nắm tình hình, bám sát địa bàn quản lý; làm tốt công tác điều tra cơ bản, xác định tuyến, địa bàn trọng điểm, phân loại các đối

tượng để có biện pháp quản lý phù hợp. Tập trung xác lập án, đấu tranh, triệt phá các tổ chức, đường dây hoạt động phức tạp, tồn tại lâu ngày kéo dài gây bức xúc trong dư luận; đồng thời phối hợp chặt chẽ với Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân điều tra làm rõ, truy tố, xét xử điểm một số vụ án về mại dâm để răn đe, giáo dục chung.

- Phối hợp các lực lượng chức năng liên quan tăng cường công tác kiểm tra các cơ sở kinh doanh dịch vụ trong việc chấp hành các quy định của pháp luật; kiên quyết xử lý nghiêm các hành vi vi phạm. Tham mưu cấp ủy, chính quyền cùng cấp, chỉ đạo các ngành, đoàn thể phối hợp quản lý, cảm hóa, giáo dục người vi phạm, giúp họ có việc làm, ổn định cuộc sống để hạn chế tái phạm.

3. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch

- Tổ chức, hướng dẫn công tác tuyên truyền, giáo dục nhằm nâng cao nhận thức, quan điểm về phòng, chống mại dâm, lồng ghép với xây dựng xã, phường lành mạnh không tệ nạn xã hội gắn với xây dựng xã văn hóa nông thôn mới và phường văn minh đô thị, tạo dư luận lên án mạnh mẽ các hoạt động mại dâm và tội phạm mại dâm để nhân dân tham gia phòng, chống.

- Phối hợp các ngành chức năng kiểm tra trong việc chấp hành các quy định của pháp luật đối với các cơ sở hoạt động văn hóa và dịch vụ văn hóa, xử lý nghiêm các cơ sở vi phạm theo quy định của pháp luật.

4. Sở Y tế phối hợp khám, tư vấn và điều trị cho người bán dâm tại cộng đồng và người lao động làm việc tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ, lồng ghép truyền thông giáo dục sức khỏe, chương trình phòng, chống AIDS với tuyên truyền phòng chống tệ nạn mại dâm; phối hợp kiểm tra hoạt động của các cơ sở xông hơi, massage...

5. Sở Tư pháp phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan hướng dẫn việc thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục các văn bản pháp luật về phòng, chống mại dâm; phòng, chống mua bán người; Luật Xử lý vi phạm hành chính...

6. Sở Giáo dục và Đào tạo, Trường Đại học Tiền Giang, các trường cao đẳng, trung cấp chuyên nghiệp và trung cấp nghề... tổ chức các chiến dịch truyền thông phòng chống mại dâm trong học sinh, sinh viên, lồng ghép với phòng, chống xâm hại tình dục trẻ em trong các trường học. Tăng cường phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm xâm nhập học đường, xây dựng văn hóa ứng xử trong trường học.

7. Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện các quy định về cấp giấy phép kinh doanh các ngành nghề có điều kiện về an ninh trật tự, tham gia với các ngành liên quan về quy hoạch các cơ sở dịch vụ theo quy định của pháp luật.

8. Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các đơn vị, địa phương có liên quan tổng hợp, thẩm định dự toán kinh phí thực hiện kế hoạch được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt và cân đối ngân sách, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh bố trí dự toán kinh phí thực hiện kế hoạch theo quy định.

9. Đề nghị Toà án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân thực hiện và chỉ đạo cho ngành dọc ở các cấp tăng cường truy tố, xét xử kịp thời các vụ án phạm tội về hoạt động mại dâm nhằm giáo dục răn đe.

10. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên: phối hợp các ngành liên quan tăng cường tuyên truyền và thực hiện xây dựng xã, phường lành mạnh không tệ nạn xã hội gắn với cuộc vận động "Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa"; phát động phong trào lên án, tố giác tội phạm mại dâm, tổ chức quản lý giáo dục, giới thiệu việc làm, hỗ trợ vốn cho đối tượng mại dâm tại cộng đồng bằng nhiều mô hình thiết thực, hiệu quả.

11. Ủy ban nhân dân các huyện, thành, thị

- Xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện công tác phòng, chống mại dâm trên địa bàn, phân công trách nhiệm cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn căn cứ chương trình phòng, chống tệ nạn mại dâm của tỉnh, chỉ đạo xây dựng kế hoạch chi tiết thực hiện công tác phối hợp phòng, chống tệ nạn mại dâm trên địa bàn mình phụ trách.

- Chủ động bố trí ngân sách để thực hiện công tác phòng, chống mại dâm ngoài nguồn kinh phí do tỉnh hỗ trợ.

Căn cứ kế hoạch này, các ngành, đoàn thể cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành, thị xây dựng kế hoạch tổ chức triển khai thực hiện. Định kỳ 6 tháng, hàng năm, báo cáo về Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (qua Chi cục phòng chống tệ nạn xã hội) để tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban Quốc gia phòng, chống AIDS và phòng, chống tệ nạn ma túy, mại dâm./.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Trần Thanh Đức